

KORUPCIJOS TIKIMYBĖS KAUNO MARIŲ REGIONINIO PARKO DIREKCIJOJE NUSTATYMAS

2019-09-03

Vaišvydavos k.

Kauno marių regioninio parko direkcija (toliau – Direkcija), vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo (toliau – KPI) 6 straipsnio 3 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002-10-08 nutarimu Nr. 1601 „Dėl korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, ir Valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijomis (toliau – Rekomendacijos), patvirtintomis Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011-05-13 įsakymu Nr. 2-170, atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir vertinimą Direkcijos saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo, viešųjų pirkimų vykdymo veiklų srityse. Analizuota laikotarpis – 2018 metai. Vertinimą atliko Direkcijos direktorė Nijolė Eidukaitienė.

Vadovaujantis Rekomendacijomis, atliekamas Direkcijos veiklos sričių vertinimas dėl atitikties KPI 6 straipsnio 4 dalyje nustatytiems kriterijams pagal Rekomendacijų priede pateiktą klausimyną. Vertinimas atliekamas, peržiūrint, analizuojant ir vertinant antikorupcinio požiūriu Direkcijos vidaus teisės aktus: Direkcijos nuostatus, taisykles, tvarkos aprašus, pareigybių aprašymus ir kt., reglamentuojančius Direkcijos darbuotojų funkcijas, kontrolę, atsakomybę, sprendimų priėmimo tvarką.

Direkcijos kompetencija ir pagrindinės veiklos sritys apibrėžtos Lietuvos Respublikos saugomų teritorijų įstatyme, Kauno marių regioninio parko ir jo zonų bei buferinės apsaugos zonų ribų plane, Kauno marių regioninio parko tvarkymo plane, Kauno marių regioninio parko apsaugos reglamente, Direkcijos veiklos tikslai ir funkcijos nurodytos Direkcijos nuostatuose.

Pagal KPI 6 straipsnio 4 dalies nuostatas valstybės ir savivaldybės įstaigos veiklos sritis priskiriama prie sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, jeigu atitinka vieną ar kelis iš šių kriterijų:

- 1) padaryta korupcinio pobūdžio nusikalstama veika;
- 2) pagrindinės funkcijos yra kontrolės ar priežiūros vykdymas;
- 3) atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir sprendimų priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti;
- 4) veikla yra susijusi su leidimų, nuolaidų, lengvatų ir kitokių papildomų teisių suteikimu ar apribojimu;
- 5) daugiausia priima sprendimus, kuriems nereikia kitos valstybės ar savivaldybės įstaigos patvirtinimo;
- 6) naudojama valstybės ar tarnybos paslaptį sudaranti informacija;
- 7) anksčiau atlikus korupcijos rizikos analizę, buvo nustatyta veiklos trūkumų.

Atsižvelgiant į paminėtą teisinį reguliavimą ir įvertinus veiklos sritis, kuriose yra prielaidos pasireikšti korupcijai, vertinimui pasirinktos Direkcijos veiklos sritys, susijusios su vidaus administravimu ir funkcijų vykdymu: **saugomos teritorijos priežiūra ir kontrolė, viešųjų pirkimų vykdymas, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas.**

Direkcijos veikla: saugomos teritorijos priežiūra ir kontrolė, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 2 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veikla: teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 4 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veikla: viešųjų pirkimų vykdymas, - atitinka KPI 6 straipsnio 4 dalies 5 punkte nustatytą kriterijų.

Direkcijos veiklos: Kauno marių regioninio parko priežiūra ir kontrolė, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Direkcija, vadovaudamasi Direkcijos nuostatų, patvirtintų Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2004-12-09 įsakymu Nr. 258 V su vėlesniais pakeitimais ir papildymais (toliau – Direkcijos nuostatai), 10.5. punktu, pagal kompetenciją vykdo regioninio parko ir jo buferinės apsaugos zonos priežiūrą bei saugomų teritorijų kontrolę.

Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004-09-17 įsakymu Nr. D1-493 „Dėl valstybinių saugomų teritorijų pareigūnų sąrašo patvirtinimo“ patvirtintas pareigūnų sąrašas, pagal kurį Direkcijos valstybės tarnautojams: direktoriui ir vyriausiesiems specialistams (išskyrus vyriausiuosius buhalterius), - suteikti valstybinio saugomų teritorijų pareigūnų įgaliojimai.

Organizuoti ir vykdyti Kauno marių regioninio parko ir jo buferinės apsaugos zonos, bei Direkcijai priskirtų saugomų teritorijų apsaugos ir naudojimo režimo kontrolę pagal pareigybės aprašymą pavesta Direkcijos vyriausiajam specialistui. Vykdamas pavestas funkcijas, vyriausiasis specialistas vadovaujasi Saugomų teritorijų įstatymu, Aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymu, Valstybinės saugomų teritorijų apsaugos kontrolės nuostatais, Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksu, Kauno marių regioninio parko apsaugos reglamentu, Kauno marių regioninio parko lankymo taisyklėmis, Planinių ir neplaninių patikrinimų, vykdamas valstybinę saugomos teritorijos apsaugos kontrolę, taisyklėmis, Direkcijos metine saugomų teritorijų planinių patikrinimų programa.

2018 metais Kauno marių regioninio parko ir Direkcijai priskirtų teritorijų kontrolė buvo vykdoma pagal Direkcijos direktoriaus 2018-02-07 įsakymu Nr.V-7 patvirtintą Direkcijos 2018 m. saugomų teritorijų planinių patikrinimų programą. Atlikta 65 planiniai ir 37 neplaniniai saugomų teritorijų patikrinimai. Asmens skundų dėl priimtų sprendimų nebuvo.

Atsižvelgiant į tai, kad Direkcijos specialistų saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros funkcijos ir kompetencijos aiškiai apibrėžtos galiojančiuose teisės aktuose, darytina išvada, kad šioje veiklos srityje analizuojamu laikotarpiu korupcijos pasireiškimo tikimybė buvo minimali.

Direkcijos veiklos: teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimas ir derinimas, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Vadovaujantis Direkcijos nuostatų 10.7. punktu, Direkcija nustatyta tvarka dalyvauja teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų derinimo procese. Šias funkcijas pagal kompetenciją vykdo Direkcijos direktorius ir vyriausiasis specialistas.

Direkcija teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo procese vadovaujasi Saugomų teritorijų, Aplinkos apsaugos, Nekilnojamųjų kultūros vertybių apsaugos, Miškų, Vandens, Teritorijų planavimo, Statybos įstatymais, Specialiosiomis žemės ir miško naudojimo sąlygomis, Kauno marių regioninio parko nuostatais, Gamtinių ir kompleksinių draustinių nuostatais, statybos techniniais reglamentais, Kauno marių regioninio parko apsaugos reglamentu, Kauno marių regioninio parko ir jo zonų bei buferinės apsaugos zonų ribų planu, Kauno marių regioninio parko tvarkymo planu, savivaldybių ar jos dalių bendraisiais planais.

Beveik visos Direkcijos paslaugos, susijusios su teritorijų planavimu ir statinių projektavimu, teikiamos elektroninėje erdveje, naudojantis informacinių sistemų pagalba, t. y. Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinė priežiūros informacinė sistema (toliau - TPDRIS), Žemėtvarkos planavimo dokumentų rengimo informacinė sistema (toliau - ŽPDRIS), Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros informacinė sistema (toliau - Infostatyba). Tokiu būdu išvengiama paslaugų gavėjų ir Direkcijos specialistų tiesioginio kontakto ir bendravimo, yra užtikrinamas Direkcijos sprendimų objektyvumas ir nešališkumas. Dokumentų derinimo veiksmai yra viešini ir kontroliuojami – taip mažinami galimi korupcijos rizikos veiksniai teritorijų planavimo ir statybų projektavimo dokumentų derinimo srityse.

Teritorijų planavimo dokumentų derinimo procedūros. Direkcija yra planavimo sąlygas išduodanti ir teritorijų planavimo dokumentus derinanti institucija. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Teritorijų planavimo įstatymo 26 straipsnio 3 dalies 5 punktu, Direkcijai priskirta kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų derinimo funkcija. Teritorijų planavimo įstatyme nustatyta teritorijų planavimo vykdymo tvarka, teritorijų planavimo procese dalyvaujančių institucijų teisės, pareigos ir atsakomybė, kontrolės ir ginčų sprendimo tvarka. Teritorijų planavimo sąlygų išdavimo tvarkos aprašas reglamentuoja teritorijų planavimo dokumentų teritorijų planavimo sąlygų išdavimo tvarką.

Per 2018 m. Direkcija išnagrinėjo 23 teritorijų planavimo dokumentus, 82 žemės sklypų formavimo ir pertvarkymo projektus.

Projektų derinimo procedūros. Statybos techninio reglamento STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“ 5 priede apibrėžtos statinių projektus tikrinančių institucijų kompetencijų sritys. Direkcijos vyriausiasis specialistas tikrina statinio projektų sprendinių atitiktis reikalavimams, nustatytiems saugomos teritorijos teritorijų planavimo dokumentuose (statinio paskirties atitiktis žemės sklypo pagrindinei naudojimui paskirčiai bei būdai), apsaugos reglamente (valstybinių parkų nuostatuose) (statinių išdėstymo žemės sklype, leistinių žemės sklypo užstatymo rodiklių, statinių formų, tūrių, medžiagiškumo), kituose veiklą saugomose teritorijose reglamentuojančiuose teisės aktuose (pvz. Saugomų teritorijų įstatyme, valstybinio parko ir (ar) valstybinio draustinio nuostatuose, Specialiosiose žemės ir miško naudojimo sąlygose).

Projektų tikrinimo išvada teikiama per IS „Infostatyba“. Per 2018 m. Direkcija išnagrinėjo 259 statinių projektavimo dokumentus.

Statybos užbaigimo procedūros. Statybos užbaigimo procedūros ir kiekvienos institucijos kompetencijos sritys yra nustatytos Statybos techninio reglamento STR 1.05.01:2017 „Statybą leidžiantys dokumentai. Statybos užbaigimas. Statybos sustabdymas. Savavališkos statybos padarinių šalinimas. Statybos pagal neteisėtai išduotą statybą leidžiantį dokumentą padarinių šalinimas“ 9 priede. Direkcijos specialistas tikrina statinių atitiktį esminiems statinio projekto sprendiniams, įgyvendinantiems saugomos teritorijos planavimo dokumentų, apsaugos reglamentų, kitų veiklą saugomose teritorijose reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus.

Statybos užbaigimo procedūros vykdomos IS „Infostatyba“.

Išanalizavus Direkcijos veiklą, dalyvaujant teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo procese, darytina išvada, kad minėtos veiklos vykdymas, teikiant viešąsias paslaugas informacinių sistemų pagalba, sudaro sąlygas išvengti paslaugų gavėjų ir Direkcijos specialistų tiesioginio kontakto ir bendravimo bei užtikrina sprendimų objektyvumą, nešališkumą. Darytina išvada, kad analizuojamu laikotarpiu korupcijos pasireiškimo tikimybė šioje veiklos srityje buvo minimali.

Direkcijos veiklos: viešųjų pirkimų vykdymas, - korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas

Direkcija, vadovaudamasi Direkcijos nuostatų, patvirtintų Valstybinės saugomų teritorijų tarnybos prie Aplinkos ministerijos direktoriaus 2004-12-09 įsakymu Nr. 258 V su vėlesniais pakeitimais ir papildymais, 11.7. punktu, teisės aktų nustatyta tvarka vykdo viešuosius pirkimus.

Viešieji pirkimai Direkcijoje vykdomi, vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu (toliau – VPI), Mažos vertės viešųjų pirkimų tvarkos aprašu, Viešųjų pirkimų gairėmis perkančiosios organizacijos vadovui, Direkcijos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklėmis, Supaprastintų viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamentu, Kauno marių regioninio parko direkcijos viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašu, patvirtintu Kauno marių regioninio parko direktoriaus 2018-02-02 įsakymu Nr. V-6.

Direkcijoje viešuosius pirkimus organizuoti ir atlikti gali du subjektai: pirkimų organizatorius ir komisija. Direkcijos vyriausiajam specialistui pagal pareigybės aprašymą pavesta organizuoti viešuosius pirkimus, rengti viešųjų pirkimų planus bei teikti ataskaitas. Direkcijoje Supaprastintų

viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamente nustatytais atvejais atlikti pirkimus yra sudaryta viešojo pirkimo komisija, paskutinės sudėties supaprastintų viešųjų pirkimų komisija patvirtinta Kauno marių regioninio parko direktoriaus 2018-10-24 įsakymu Nr. V- 36.

Direkcijos viešojo pirkimo procedūrose dalyvaujantys specialistai yra užpildę ir pasirašę nešališkumo ir konfidencialumo pasižadėjimus bei pateikę viešųjų ir privačių interesų deklaracijas.

Planuojamų vykdyti 2018 m. viešųjų pirkimų planas patvirtintas Direkcijos direktoriaus 2018-01-25 įsakymu Nr. V-4. Direkcija, siekdama didesnio priimtų sprendimų skaidrumo, VPĮ nustatyta tvarka su viešaisiais pirkimais susijusią informaciją skelbia CVP IS priemonėmis.

2018 metais įvykdyta 147 271,20 Eur. vertės pirkimų, iš viso 79 pirkimai, iš jų 13 pirkimų vykdyti per CPO. Sudarytos 57 darbų ir paslaugų sutartys. 2018 metais pažeidimų vykdant viešuosius pirkimus nebuvo.

Išanalizavus Direkcijos veiklą, vykdant viešuosius pirkimus, įvertinus juos reglamentuojančius dokumentus, nustatyta, kad yra aiškiai apibrėžtos asmens, dalyvaujančių Direkcijos viešųjų pirkimų procedūrose, įgaliojimai ir atsakomybės ribos. Papildomas poreikis nustatyti korupcijos riziką mažinančias priemones nenustatytas. Darytina išvada, kad korupcijos pasireiškimo tikimybė Direkcijos viešųjų pirkimų srityje 2018 m. buvo minimali.

IŠVADA. Atlikus 2018 metų Direkcijos saugomos teritorijos kontrolės ir priežiūros, teritorijų planavimo dokumentų ir statinių projektų rengimo ir derinimo, viešųjų pirkimų vykdymo veiklos sričių, kuriose yra prielaidos pasireikšti korupcijai vertinimą, darytina išvada, kad šiose veiklos srityse egzistuoja minimali korupcijos pasireiškimo tikimybė.

Kauno marių regioninio parko direktorė



Nijolė Eidukaitienė